

Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat
Herrn Bundesminister Horst Seehofer
Alt-Moabit 140
10557 Berlin

München, 24. November 2020

Beschlüsse des Bundesrats zur Mantelverordnung

Sehr geehrter Herr Bundesminister,

die unterzeichnenden Verbände der bayerischen Bauwirtschaft haben mit großer Sorge die Beschlüsse des Bundesrats zur Mantelverordnung (Ersatzbaustoffverordnung und Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung) am 6. November 2020 zur Kenntnis genommen.

Bei der Mantelverordnung handelt es sich um ein zentrales umweltpolitisches Vorhaben, um das seit 15 Jahren gerungen wird. Damit soll bundeseinheitlich und rechtsverbindlich die ordnungsmäße und schadlose Verwertung mineralischer Abfälle geregelt werden. Mit einem Aufkommen von mehr als 275 Millionen Tonnen/Jahr sind mineralische Abfälle der größte Abfallstrom in Deutschland. Mineralische Bau-Abfälle machen davon mit gut 227 Mio. t (82,7 %) den größten Anteil aus. Deshalb wird die Bauwirtschaft von der Mantelverordnung massiv betroffen sein.

Die Zustimmung des Bundesrats zu dieser Mantelverordnung nach Maßgabe umfassender und weitreichender Änderungen zu dem vom Bundeskabinett bereits im Jahr 2017 beschlossenen Verordnungsvorhaben erfordert aus unserer Sicht dringend eine erneute umfassende Befassung der betroffenen Ressorts im Bundeskabinett mit diesem Verordnungspaket.

Unseres Erachtens muss unbedingt verhindert werden, dass dieses Verordnungspaket so in Kraft tritt. Es ist für Bauherren und die bayerische Bauwirtschaft ein Desaster.

Das Verordnungspaket ist umweltschädlich, wird das Bauen exorbitant verteuern, die Bereitschaft zur Verwendung von Recyclingbaustoffen schmälern, den Umgang mit Boden und die Verwendung von Böden bei Baumaßnahmen in Bayern massiv erschweren und den CO₂-Ausstoß durch ein erhöhtes Verkehrsaufkommen in der Baubranche wegen der Entsorgung in andere Bundesländer oder ins Ausland deutlich erhöhen.

Zudem fehlt die von der Bayerischen Staatsregierung und der bayerischen Bauwirtschaft seit Jahren geforderte Öffnungsklausel für die Beibehaltung des bewährten bayerischen Wegs der Verwertung von Bodenmaterial und unbelastetem mineralischem Bauschutt zur Rekultivierung von Sand- und Kiesgruben. So wird in Zukunft eine Verfüllung von nicht recycelbarem Bauschutt nicht mehr möglich sein und die Verwertung von Bodenaushub massiv erschwert. Dies hat auch Staatsminister Dr. Florian Herrmann in seiner Protokollerklärung zum gegenständlichen Bundesratsbeschluss bekräftigt.



Als alternativer Entsorgungsweg verbleiben für diese Abfälle nur noch Deponien. Die Kosten für die Entsorgung werden damit weiter steigen – für private und öffentliche Bauherren gleichermaßen. Die abfallwirtschaftlichen Folgen hat das Bayerische Landesamt für Umwelt untersuchen lassen: Die Reichweite der DK 0-Deponien in Bayern wird sich von acht auf vier Jahre halbieren. Die Kapazitäten der nächsthöheren Deponieklasse I werden bereits ein Jahr nach Inkrafttreten der neuen Verordnung erschöpft sein. Bayern droht der Entsorgungsnotstand! Mittelfristig wird aber auch die Versorgung Bayerns mit Baurohstoffen aus regionalen Sand- und Kiesgruben und Brüchen massiv erschwert, denn deren Genehmigung hängt an der Möglichkeit, diese nach dem Abbau der Stoffe wieder zu rekultivieren.

Sehr geehrter Herr Bundesminister,

die neue Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung darf nicht ohne die im Koalitionsvertrag der Bundesregierung vorgesehene Öffnungsklausel für die Aufrechterhaltung der Länderregelungen zur Verwertung von mineralischen Bauabfällen, insbesondere des bayerischen Verfüll-Leitfadens, in Kraft treten! Die Ersatzbaustoffverordnung muss darüber hinaus im Interesse der Kreislaufwirtschaft, wie von der Bauministerkonferenz gefordert, u.a. Regelungen zum Ende der Abfalleigenschaft und zur Reduzierung der Analyseverfahren enthalten.

Die umfangreichen und weitgehenden Änderungsanträge des Bundesrats zur Mantelverordnung verhindern ebenso wie dessen Weigerung, eine Länderöffnungsklausel für die Verwertung von mineralischen Bauabfällen in das Verordnungswerk aufzunehmen, eine funktionierende Kreislaufwirtschaft am Bau und sind deshalb aus unserer Sicht Verkündungshindernisse.

Wir appellieren deshalb mit Nachdruck an Sie, aus Ihrem Resort zu der Ihnen nun vom Bundesumweltministerium zur Abstimmung vorgelegten Mantelverordnung entsprechende Änderungsanträge vorzubringen. Wir stehen selbstverständlich gerne für einen inhaltlichen Austausch zur Verfügung.

Georg Fetzner, Präsident
Bayerischer Industrieverband
Steine-Baustoffe, Steine und Erden e.V.

Thomas Ottl, Vorsitzender
Deutscher Abbruchverband,
Landesverband Bayern

Josef Geiger, Präsident
Bayerischer Bauindustrieverband

Gerhard Zäh, Präsident
Verband Garten-, Landschafts- und
Sportplatzbau Bayern e. V.

Wolfgang Schubert-Raab, Präsident
Landesverband Bayerischer Bauinnungen

Manfred Hoffmann
Arbeitsgemeinschaft Bayerischer Bergbau- und
Mineralgewinnungsbetriebe e.V.